



# การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

## ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน

### ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘

จัดทำโดย : งานตรวจสอบภายใน  
องค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว

ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๗



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว โทร ๐-๕๓-๑๘๔๑๐๑  
ที่ - วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว

ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว ได้ดำเนินการประเมินความเสี่ยงการทุจริตฯ เพื่อรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว แสดงผลการประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ เพื่อส่งเสริมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานต้องมีการประเมินความเสี่ยงในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน นั้น

เพื่อให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) โดยสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงานป.ป.ช.) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอรายงานผลการดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ขององค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาววรรณ เกตุแก้ว)  
นักวิชาการตรวจสอบภายในปฏิบัติการ

(นายดิเรก วาสนา)  
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว

(นายสุทธรณ กิจพิทักษ์)  
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว



การประเมินความเสี่ยงการทุจริต ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน  
ขององค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว  
อำเภอแม่ล้าว จังหวัดเชียงราย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘

จัดทำโดย : งานตรวจสอบภายใน  
องค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว  
๑๙ กันยายน พ.ศ.๒๕๖๗

## คำนำ

เหตุการณ์ความเสี่ยงด้านการทุจริตเกิดแล้วจะมีผลกระทบทางลบ ซึ่งปัญหามาจากสาเหตุต่าง ๆ การป้องกันการทุจริต คือ การแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของหัวหน้าส่วนราชการ และเป็นเจตจำนง ของทุกองค์กรที่ร่วมต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ อันเป็นภาระเร่งด่วนของรัฐบาล

การนำเครื่องมือประเมินความเสี่ยงการทุจริตมาใช้ในองค์กร จะช่วยให้เป็นหลักประกันในระดับหนึ่งได้ว่าการดำเนินการขององค์กรจะไม่มีการทุจริต หรือในกรณีที่พบกับการทุจริตที่ไม่คาดคิด โอกาสที่จะประสบกับปัญหาน้อยกว่าองค์กรอื่น หรือหากเกิดความเสียหายขึ้นก็จะเป็นความเสียหายที่น้อยกว่าองค์กรที่ไม่มีการนำเครื่องมือประเมินความเสี่ยงการทุจริตมาใช้ เพราะได้มีการเตรียมการป้องกันล่วงหน้าไว้โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานประจำ ซึ่งไม่ใช่การเพิ่มภาระงานแต่อย่างใด

องค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว ในฐานะผู้รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานของรัฐ จึงได้ทำการประเมินความเสี่ยงการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว โดยคัดเลือกกระบวนการงาน จำนวนกระบวนการงานตามกรอบการประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน คือ การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต(ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘) การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงานบุคคล รวมทั้งกำหนดมาตรการกิจกรรม แนวทาง ในการป้องกันความเสี่ยงของการดำเนินงาน ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงที่มีประสิทธิภาพต่อไป

งานตรวจสอบภายใน  
องค์การบริหารส่วนตำบลจอมหมอกแก้ว  
๑๙ กันยายน ๒๕๖๗

## สารบัญ

หน้า

### คำนำ

#### ประเมินความเสี่ยงการทุจริต

|  |   |
|--|---|
| ๑. ความเสี่ยงการทุจริต   | ๑ |
| ๒. วัตถุประสงค์การประเมินความเสี่ยงการทุจริต                       | ๑ |
| ๓. การบริหารจัดการความเสี่ยงมีความแตกต่างจากการตรวจสอบภายในอย่างไร | ๑ |
| ๔. องค์ประกอบที่ทำให้เกิดการทุจริต                                 | ๑ |
| ๕. ขอบเขตประเมินความเสี่ยงการทุจริต                                | ๒ |
| ๖. การประเมินความเสี่ยงการทุจริต                                   | ๒ |

ประเมินความเสี่ยงการทุจริต ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๕

## ส่วนที่ ๑

### ประเมินความเสี่ยงการทุจริต

**๑. ความเสี่ยงการทุจริต หมายถึง ความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการรับสินบน**

#### **๒. วัตถุประสงค์การประเมินความเสี่ยงการทุจริต**

มาตรการป้องกันการทุจริตสามารถช่วยลดความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตในองค์กรได้ดังนี้ การประเมินความเสี่ยงด้านการทุจริต การออกแบบและการปฏิบัติงานตามมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมจะช่วยลดความเสี่ยงด้านการทุจริต ตลอดจนการสร้างจิตสำนึกระดับองค์กร ให้แก่บุคลากรขององค์กรถือเป็นการป้องกันการเกิดการทุจริตในองค์กร ทั้งนี้ การนำเครื่องมือประเมิน ความเสี่ยง มาใช้ในองค์กรจะช่วยให้เป็นหลักประกันในระดับหนึ่งว่า การดำเนินการขององค์กรจะไม่มี การทุจริต หรือในกรณีที่พบกับการทุจริตที่ไม่คาดคิดโอกาสที่จะประสบกับปัญหาน้อยกว่าองค์กรอื่น หรือหากเกิดความเสียหายขึ้นก็จะเป็นความเสียหายที่น้อยกว่าองค์กรที่ไม่มีการนำเครื่องมือประเมินความเสี่ยง มาใช้ เพราะได้มีการเตรียมการป้องกันล่วงหน้าไว้โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานประจำ ซึ่งไม่ใช่ การเพิ่มภาระงานแต่อย่างใด

**วัตถุประสงค์หลักของการประเมินความเสี่ยงการทุจริต :** เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ มีมาตรการระบบ หรือ แนวทางในบริหารจัดการความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุกที่มีประสิทธิภาพด้วย

#### **๓. การบริหารจัดการความเสี่ยงมีความแตกต่างจากการตรวจสอบภายในอย่างไร**

การบริหารจัดการความเสี่ยงเป็นการทำางานในลักษณะที่ทุกภาระงานต้องประเมินความเสี่ยง ก่อนปฏิบัติงานทุกรั้ง และแทรกกิจกรรมการตอบโต้ความเสี่ยงไว้ก่อนเริ่มปฏิบัติงานหลักตามภาระงานปกติของ การเฝ้าระวังความเสี่ยงล่วงหน้าจากทุกภาระงานร่วมกันโดยเป็นส่วนหนึ่งของความรับผิดชอบปกติที่มีการรับรู้และยอมรับจากผู้ที่เกี่ยวข้อง (ผู้นำส่งงานให้) เป็นลักษณะ Pre-Decision ส่วนการตรวจสอบภายในจะเป็นในลักษณะ กำกับติดตามความเสี่ยง เป็นการสอบทาน เป็นลักษณะ Post-Decision

#### **๔. องค์ประกอบที่ทำให้เกิดการทุจริต**

องค์ประกอบหรือปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริต ประกอบด้วย Pressure/Incentive หรือ แรงกดดัน หรือแรงจูงใจ Opportunity หรือ โอกาส ซึ่งเกิดจากซ่อง霍ว์ของระบบต่าง ๆ คุณภาพการควบคุม กำกับควบคุม ภายในขององค์กรมีจุดอ่อน และ Rationalization หรือ การหาเหตุผลสนับสนุนการกระทำการตามทฤษฎี สามเหลี่ยมการทุจริต (Fraud Triangle)

## ๕. ขอบเขตประเมินความเสี่ยงการทุจริต

ประเภทความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน ดังนี้

๕.๑ การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต (ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘)

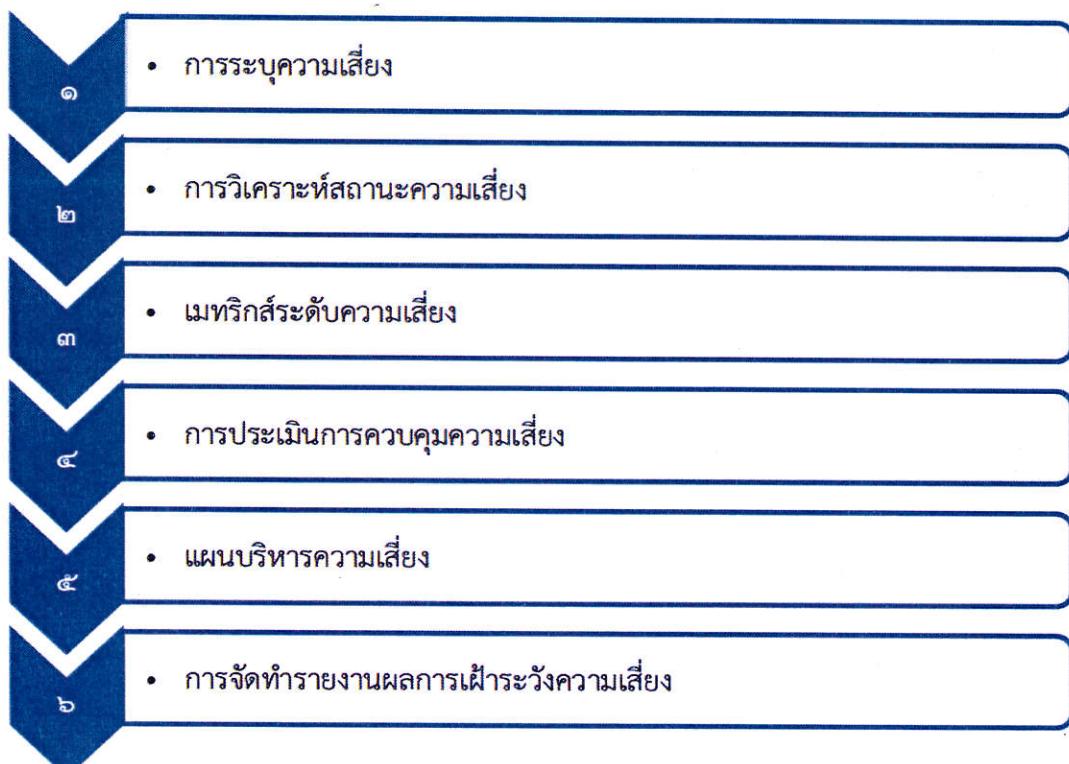
๕.๒ การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ

๕.๓ การจัดซื้อจัดจ้าง

๕.๔ การบริหารงานบุคคล



## ๖. การประเมินความเสี่ยงการทุจริต ดังนี้



## ขั้นตอนที่ ๑. การระบุความเสี่ยง (Risk Identification)

นาข้อมูลที่ได้จากขั้นเตรียมการในส่วนรายละเอียดขั้นตอน แนวทางหรือเกณฑ์ การปฏิบัติงาน ของกระบวนการที่จะทำการประเมินความเสี่ยงการทุจริต ซึ่งในขั้นตอนการปฏิบัติงานนั้น ย่อมประกอบไปด้วย ขั้นตอนย่อย ในกระบวนการระบุความเสี่ยง ให้ทำการระบุความเสี่ยง อธิบายรายละเอียด รูปแบบ พฤติกรรมความเสี่ยง เนื่องจากความเสี่ยงการทุจริตเท่านั้น และในการประเมินต้องคำนึงถึงความเสี่ยงในภาพรวมของการดำเนินงาน เรื่องที่จะทำการประเมินด้วย เนื่องจากในกระบวนการการปฏิบัติงานตามขั้นตอนอาจไม่พบความเสี่ยง หรือโอกาส เสี่ยงต่อ แต่อาจพบว่ามีความเสี่ยงในเรื่องนั้น ๆ ในการดำเนินงานที่ไม่ได้อยู่ในขั้นตอนก็เป็นได้ โดยไม่ต้องคำนึงว่า หน่วยงานจะมีมาตรการป้องกันหรือแก้ไขความเสี่ยงการทุจริตนั้นอยู่แล้ว นำข้อมูลรายละเอียดังกล่าวลงใน ประเภทของความเสี่ยงซึ่งเป็น Known Factor หรือ Unknown Factor

## ขั้นตอนที่ ๒. การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง

ความหมายของสถานะความเสี่ยงตามสีไฟจราจร มีรายละเอียดดังนี้

- **สถานะสีเขียว :** ความเสี่ยงระดับต่ำ
- **สถานะสีเหลือง :** ความเสี่ยงระดับปานกลาง และสามารถใช้ความร่วมมือระหว่าง ในการห่วงโซ่อุปทาน ตามปกติควบคุมดูแลได้
- **สถานะสีส้ม :** ความเสี่ยงระดับสูง เป็นกระบวนการที่มีผู้เกี่ยวข้องหลายคน หลายหน่วยงาน ภายในองค์กร มีหลายขั้นตอน จนยากต่อการควบคุม หรือไม่มีอำนาจควบคุมข้ามหน่วยงานตามหน้าที่ปกติ
- **สถานะสีแดง :** ความเสี่ยงระดับสูงมาก เป็นกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก คนที่ไม่รู้จักไม่สามารถตรวจสอบได้ชัดเจน ไม่สามารถกำกับติดตามได้อย่างใกล้ชิดหรืออย่างสม่ำเสมอ

## ขั้นตอนที่ ๓. เมทริกส์ระดับความเสี่ยง (Risk level matrix)

### ๓.๑ ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง

ระดับ ๕ หมายถึง เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตสูงมาก

ระดับ ๔ หมายถึง เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตสูง

ระดับ ๓ หมายถึง เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตปานกลาง

ระดับ ๒ หมายถึง เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตน้อย

ระดับ ๑ หมายถึง เป็นขั้นตอนรองของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตน้อยมาก

### ๓.๒ ระดับความรุนแรงของผลกระทบ

ระดับ ๕ หมายถึง เกิดความเสียหายต่อรัฐ เจ้าหน้าที่ ภู碌 โภช ชื่มูลความผิดเข้าสู่ กระบวนการยุติธรรม เกิดการฟ้องร้องต่อศาล หรือหน่วยงานกำกับดูแล องค์กรตรวจสอบทำการตรวจสอบความ เสียหายที่เกิดขึ้น

ระดับ ๔ หมายถึง ภาพลักษณ์ของหน่วยงานติดลบเรื่องความโปร่งใส สื่อมวลชน สื่อสังคม ออนไลน์ลงข่าวอย่างต่อเนื่อง และสังคมให้ความสนใจ หรือร้องเรียนต่อสื่อมวลชนและมีการอภิข่าว

ระดับ ๓ หมายถึง มีการร้องเรียนหน่วยงานอื่น เช่น ปปช. ปปท. สตง. เข้าตรวจสอบฯ ข้อเท็จจริง หรือมีการส่งหนังสือร้องเรียนและตั้งคำถามต่อหน่วยงาน/การปฏิบัติงาน

ระดับ ๒ หมายถึง ปรากฏข่าวลือที่อาจพาดพิงคนภายในหน่วยงาน มีคนร้องเรียน แจ้ง เบ้าแส เริ่มมีความกังวลและสอบถามข้อมูลองค์กรบริหารส่วนตำบล

ระดับ ๑ หมายถึง มีผลกระทบต่องค์กรน้อยมาก สามารถยอมรับได้

## ขั้นตอนที่ ๔. การประเมินการควบคุมความเสี่ยง (Risk – Control Matrix Assessment)

การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) ใช้หลักเกณฑ์การให้คะแนนระดับความเสี่ยง ซึ่งแสดงถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยงโดยพิจารณาจากผลลัพธ์ของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) กับระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของความเสี่ยงแต่ละสาเหตุ (โอกาส x ผลกระทบ) ซึ่งระดับความเสี่ยงแบ่งตามความสำคัญเป็น ๕ ระดับ ดังนี้

|               |           |             |                                  |
|---------------|-----------|-------------|----------------------------------|
| “L” (Low)     | ในช่องແນບ | “ສືເຊີຍວ່າ” | ถือเป็นความเสี่ยงระดับ “ຕໍ່າ”    |
| “M” (Medium)  | ในช่องແນບ | “ສືເຫຼືອງ”  | ถือเป็นความเสี่ยงระดับ “ປານກລາງ” |
| “H” (High)    | ในช่องແນບ | “ສືສຳມ”     | ถือเป็นความเสี่ยงระดับ “ສູງ”     |
| “E” (Extreme) | ในช่องແນບ | “ສືແດງ”     | ถือเป็นความเสี่ยงระดับ “ສູງมาก”  |

## ขั้นตอนที่ ๕. แผนบริหารความเสี่ยง

เหตุการณ์ที่มีความเสี่ยงสูงสุดจากการประเมินการควบคุมความเสี่ยง Risk – Control Matrix Assessment ที่อยู่ในช่องค่าความเสี่ยง อยู่ในระดับสูง ค่อนข้างสูง ปานกลาง มาทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริตตามลำดับความรุนแรง (กรณีที่หน่วยงานทำการประเมินการควบคุม ความเสี่ยง ไม่พบว่าความเสี่ยงอยู่ในระดับ สูง ค่อนข้างสูง ปานกลาง เ雷ย แต่พบว่าความเสี่ยงการทุจริตอยู่ในระดับ ตໍ່າ หรือ ค่อนข้างตໍ່า ให้ทำการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในเชิงเฝ้าระวังความเสี่ยง การทุจริต หรือให้หน่วยงานพิจารณาทำการเลือกภารกิจงาน หรือกระบวนการหรือการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดหรือมีโอกาสเกิดความเสี่ยงการทุจริต นำมาประเมินความเสี่ยงการทุจริต เพิ่มเติม)

## ๖. การจัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง

เป็นการประเมินการบริหารความเสี่ยงการทุจริตในกิจกรรมตามแผนบริหารความเสี่ยง ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นการสร้างตະแกรงดັກ เพื่อเป็นการยืนยันผลการป้องกัน หรือแกໍไขปัญหามีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด โดยการแยกสถานการณ์เฝ้าระวัง ความเสี่ยงการทุจริตต่อไป ออกเป็น ๓ สິ ໄຕແກ່ ສືເຊີຍ ສືເຫຼືອງ ສືແດງ

## การประเมินความเสี่ยงการทุจริต ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

**ขั้นตอนที่ ๑ การระบุประเด็นความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสินบน  
ตารางระบุความเสี่ยงการทุจริต (Know factor และ Unknow factor)**

| เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต   | ประเภทความเสี่ยงการทุจริต              |   |
|--|--|---|
|  | ความเสี่ยงที่เคยเกิดขึ้น (know factor) | ความเสี่ยงที่ไม่เคยเกิดขึ้น (Unknow factor) |
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘</b>  |  |   |
| ๑. การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ   |  | ✓   |
| ๒. เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐเรียกรับผลประโยชน์จากผู้ขออนุญาต เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการพิจารณาอนุมัติ/อนุญาต   |  | ✓   |
| ๓. ให้บริการไม่เป็นไปตามมาตรฐาน เช่น ใช้เวลาให้บริการนานกว่าที่กำหนด   |  | ✓   |
| ๔. การเรียกรับทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการ  |  | ✓   |
| <b>การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ</b>  |  |   |
| ๑. ผู้บริหารดำเนินการตามนโยบายของตนเอง แทรกแซงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ซึ่งอาจขัดต่อระเบียบที่เกี่ยวข้อง  |  | ✓   |
| ๒. บุคลากรของหน่วยงานปฏิบัติตามนโยบายของผู้บริหารโดยไม่มีระเบียบกฎหมายรองรับ   |  | ✓   |
| ๓. บุคลากรของหน่วยงานไม่ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติงานมีการเรียกรับเงินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อการปฏิบัติหน้าที่  |  | ✓   |
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการจัดซื้อจัดจ้าง</b>  |  |   |
| การบริหารการเงินงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดหาพัสดุ ไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือใช้เงินไม่เกิดประโยชน์กับราชการ ในบางขั้นตอนมีการเข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสีย หรือเข้าไปเรียกรับทรัพย์สิน เพื่อให้กระบวนการตรวจสอบเร็วขึ้น |  | ✓   |
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการบริหารงานบุคคล</b>  |  |   |
| การบรรจุแต่งตั้งโยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/ พิจารณาเงินเดือน และการมอบหมายงานไม่เป็นธรรม公正แต่พากเพ่อง หรือมีการเรียกรับเงินเพื่อให้ได้รับการแต่งตั้งหรือเลื่อนตำแหน่ง   |  | ✓   |

**Know Factor** = ความเสี่ยงทั้งปัญหา/พฤติกรรมที่เคยรับรู้ว่าเคยเกิดมาก่อน คาดหมายได้ว่ามีโอกาสสูงที่จะเกิดซ้ำ หรือมีประวัติอยู่แล้ว

**Unknow Factor** = ปัจจัยความเสี่ยงที่มาจากการพยากรณ์ ประมาณการล่วงหน้าในอนาคตปัญหา/พฤติกรรมความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น

## ขั้นตอนที่ ๒ การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง

| ความเสี่ยงการทุจริต   | เขียว | เหลือง | ส้ม | แดง |
|---|-------|--------|-----|-----|
| ความเสี่ยงการทุจริตด้านการอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณา<br>อนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘  |       |        |     |     |
| ๑. การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการ<br>อนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ  | ✓     |        |     |     |
| ๒. เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐเรียกรับผลประโยชน์จากผู้ขอ<br>อนุญาต เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการพิจารณาอนุมัติ/<br>อนุญาต  | ✓     |        |     |     |
| ๓. ให้บริการไม่เป็นไปตามมาตรฐาน เช่น ใช้เวลาให้บริการ<br>นานกว่าที่กำหนด  | ✓     |        |     |     |
| ๔. การเรียกรับทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดเพื่ออำนวย<br>ความสะดวกในการให้บริการ   | ✓     |        |     |     |
| การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ  |       |        |     |     |
| ๑. ผู้บริหารดำเนินการตามนโยบายของตนเอง แตกราชบังคับ<br>การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ซึ่งอาจขัดต่อระเบียบที่<br>เกี่ยวข้อง  | ✓     |        |     |     |
| ๒. บุคลากรของหน่วยงานปฏิบัติตามนโยบายของผู้บริหาร<br>โดยไม่มีระเบียบกฎหมายรองรับ  |       | ✓      |     |     |
| ๓. บุคลากรของหน่วยงานไม่ให้ความสำคัญกับการ<br>ปฏิบัติงานมีการเรียกรับเงินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อการ<br>ปฏิบัติหน้าที่   |       | ✓      |     |     |
| ความเสี่ยงการทุจริตด้านการจัดซื้อจัดจ้าง  |       |        |     |     |
| การบริหารการเงินบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดหา<br>พัสดุ ไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือไม่เป็นไปตาม<br>วัตถุประสงค์ หรือใช้เงินไม่เกิดประโยชน์กับราชการ ในบาง<br>ขั้นตอนมีการเข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสีย หรือเข้าไปเรียก<br>ทรัพย์สินเพื่อให้กระบวนการตรวจสอบเร็วขึ้น | ✓     |        |     |     |
| ความเสี่ยงการทุจริตด้านการบริหารงานบุคคล  |       |        |     |     |
| การบรรจุแต่งตั้งโยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/ พิจารณา<br>เงินเดือน และการมอบหมายงานไม่เป็นธรรม เอาแต่พวก<br>พ้องหรือมีการเรียกรับเงินเพื่อให้ได้รับการแต่งตั้งหรือเลื่อน<br>ตำแหน่ง  |       | ✓      |     |     |

### ขั้นตอนที่ ๓ เมทริกส์ระดับความเสี่ยง (Risk Level Matrix)

| เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต  | ระดับโอกาสที่จะเกิดการทุจริต | ระดับความรุนเริงของผลกระทบ | ระดับความเสี่ยง (โอกาส x ผลกระทบ) |
|---|------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘</b>   |                              |                            |                                   |
| ๑. การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ  | ๑                            | ๑                          | ๑                                 |
| ๒. เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐเรียกรับผลประโยชน์จากผู้ขออนุญาต เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการพิจารณาอนุมัติ/อนุญาต  | ๑                            | ๑                          | ๑                                 |
| ๓. ให้บริการไม่เป็นไปตามมาตรฐาน เช่น ใช้เวลาให้บริการนานกว่าที่กำหนด  | ๑                            | ๑                          | ๑                                 |
| ๔. การเรียกรับทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการ   | ๑                            | ๑                          | ๑                                 |
| <b>การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ</b>   |                              |                            |                                   |
| ๑. ผู้บริหารดำเนินการตามนโยบายของตนเอง แต่ละคนมีภารกิจงานของเจ้าหน้าที่ ซึ่งอาจขัดต่อ ระบุเป็นที่เกี่ยวข้อง   | ๑                            | ๑                          | ๑                                 |
| ๒. บุคลากรของหน่วยงานปฏิบัติตามนโยบายของผู้บริหารโดยไม่มีรับรู้เบิกบกหมายรองรับ   | ๒                            | ๒                          | ๒                                 |
| ๓. บุคลากรของหน่วยงานไม่ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติงานมีการเรียกรับเงินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อการปฏิบัติหน้าที่   | ๒                            | ๒                          | ๒                                 |
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการจัดซื้อจัดจ้าง</b>   |                              |                            |                                   |
| การบริหารการเงินงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดหาพัสดุ ไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือใช้เงินไม่เกิดประโยชน์กับราชการ ในบางขั้นตอนมีการเข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสีย หรือเข้าไปเรียกรัพย์สินเพื่อให้กระบวนการรวดเร็วขึ้น | ๑                            | ๑                          | ๑                                 |
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการบริหารงานบุคคล</b>   |                              |                            |                                   |
| การบรรจุแต่งตั้งโยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/พิจารณาเงินเดือน และการมอบหมายงานไม่เป็นธรรม เอาแต่พวกพ้องหรือมีการเรียกรับเงินเพื่อให้ได้รับการแต่งตั้งหรือเลื่อนตำแหน่ง   | ๒                            | ๒                          | ๒                                 |

## ขั้นตอนที่ ๔ การประเมินการควบคุมความเสี่ยง (Risk – Control Matrix Assessment)

| เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต  | ระดับความเสี่ยง |         |     |        |
|---|-----------------|---------|-----|--------|
|   | ต่ำ             | ปานกลาง | สูง | สูงมาก |
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘</b>   |                 |         |     |        |
| ๑. การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ  | ✓               |         |     |        |
| ๒. เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐเรียกรับผลประโยชน์จากผู้ขออนุญาต เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการพิจารณาอนุมัติ/อนุญาต  | ✓               |         |     |        |
| ๓. ให้บริการไม่เป็นไปตามมาตรฐาน เช่น ใช้เวลาให้บริการนานกว่าที่กำหนด  | ✓               |         |     |        |
| ๔. การเรียกรับทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการ   | ✓               |         |     |        |
| <b>การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ</b>   |                 |         |     |        |
| ๑. ผู้บริหารดำเนินการตามนโยบายของตนเอง แต่กลับมาปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ซึ่งอาจขัดต่อระเบียบที่เกี่ยวข้อง  | ✓               |         |     |        |
| ๒. บุคลากรของหน่วยงานปฏิบัติตามนโยบายของผู้บริหารโดยไม่มีระเบียบกฎหมายรองรับ  |                 | ✓       |     |        |
| ๓. บุคลากรของหน่วยงานไม่ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติงานมีการเรียกรับเงินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อการปฏิบัติหน้าที่   |                 | ✓       |     |        |
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการจัดซื้อจัดจ้าง</b>   |                 |         |     |        |
| การบริหารการเงินงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดหาพัสดุ ไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือใช้เงินไม่เกิดประโยชน์กับราชการ ในบางขั้นตอนมีการเข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสีย หรือเข้าไปเรียกรับทรัพย์สินเพื่อให้กระบวนการรวดเร็วขึ้น | ✓               |         |     |        |
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการบริหารงานบุคคล</b>   |                 |         |     |        |
| การบรรจุแต่งตั้งโดยยักย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/ พิจารณาเงินเดือน และการมอบหมายงานไม่เป็นธรรม เอาแต่พวงพ้องหรือมีการเรียกรับเงินเพื่อให้ได้รับการแต่งตั้งหรือเลื่อนตำแหน่ง   |                 | ✓       |     |        |

## ขั้นตอนที่ ๕. แผนบริหารความเสี่ยง

| เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต   | ระดับความเสี่ยง | มาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยง  |
|--|-----------------|---|
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการอนุมัติ อนุญาต ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘</b>  |                 |   |
| ๑. การพิจารณาตรวจสอบและเสนอความเห็นของ การอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ  | ต่ำ             | การจัดทำโครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และ จิตสำนึકป้องกันการทุจริตครรับชั่น   |
| ๒. เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐเรียกรับผลประโยชน์ จากผู้ขออนุญาต เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการ พิจารณาอนุมัติ/อนุญาต   | ต่ำ             | มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางรับเรื่องร้องเรียน เกี่ยวกับการทุจริตของหน่วยงานทางเว็บไซต์หลัก  |
| ๓. ให้บริการไม่เป็นไปตามมาตรฐาน เช่น ใช้เวลา ให้บริการนานกว่าที่กำหนด  | ต่ำ             | การจัดทำคู่มือปฏิบัติงานแผนผังขั้นตอนการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ เพื่อยืนยันให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน   |
| ๔. การเรียกรับทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใด เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการ   | ต่ำ             | มาตรการไม่รับของขวัญ และของกำนัลทุกชนิด จากการ ปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy)  |
| <b>การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ</b>  |                 |   |
| ๑. ผู้บริหารดำเนินการตามนโยบายของตนเอง แทรกแซงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ซึ่งอาจขัด ต่อระเบียบที่เกี่ยวข้อง   | ต่ำ             | มาตรการแสดงเจตนาณในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ ในบริหารงานของผู้บริหารด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติ การป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความ โปร่งใส  |
| ๒. บุคลากรของหน่วยงานปฏิบัติตามนโยบายของ ผู้บริหารโดยไม่มีระเบียบกฎหมายรองรับ  | ปานกลาง         | ๑. โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรบริหาร ส่วนตำบลวัดจันทร์<br>๒. ส่งบุคลากรของหน่วยงานผู้บริหารและสมาชิกสภา ท้องถิ่น เข้ารับการอบรมเพื่อเข้าใจ และได้รับความรู้ ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน |
| ๓. บุคลากรของหน่วยงานไม่ให้ความสำคัญกับการ ปฏิบัติงานมีการเรียกรับเงินหรือประโยชน์อื่นใด เพื่อการปฏิบัติหน้าที่  | ปานกลาง         | มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรม สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ   |
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการจัดซื้อจัดจ้าง</b>  |                 |   |
| การบริหารการเงินงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดหาพัสดุ ไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือใช้เงินไม่เกิด ประโยชน์กิจกรรม ในการเบิกจ่าย ไม่ได้ส่วนได้ส่วนเสีย หรือเข้าไปเรียกรับทรัพย์สินเพื่อให้ กระบวนการรวดเร็วขึ้น | ต่ำ             | ๑. มาตรการควบคุมการเบิกจ่ายตามข้อบัญญัติรายจ่าย ประจำปี<br>๒. มาตรการป้องกันการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่สมควร ผิดวัตถุประสงค์ หรือไม่มีประสิทธิภาพ<br>๓. มาตรการแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของ หน่วยงาน                 |
| <b>ความเสี่ยงการทุจริตด้านการบริหารงานบุคคล</b>  |                 |   |
| การบรรจุแต่งตั้งโยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/ พิจารณาเงินเดือน และการมอบหมายงานไม่เป็น ธรรม เอาแต่พวกพ้องหรือมีการเรียกรับเงินเพื่อให้ ได้รับการแต่งตั้งหรือเลื่อนตำแหน่ง   | ปานกลาง         | ๑. กิจกรรมสร้างความโปร่งใสในการเลื่อนขั้นเงินเดือน<br>๒. มาตรการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล   |

## ๖. การจัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง

จัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง

สถานะสีเขียว : ไม่เกิดกรณีที่อยู่ในข่ายความเสี่ยง ยังไม่ต้องทำการกิจกรรมเพิ่ม

สถานะสีเหลือง : เกิดกรณีที่อยู่ในข่ายความเสี่ยง แต่แก้ไขได้ทันท่วงที ตามมาตรการนโยบาย โครงการ กิจกรรมที่เตรียมไว้ แผนใช้ได้ผล ความเสี่ยงทางทุจริตลดลง ค่าความเสี่ยงไม่เกินระดับ ๖

สถานะสีแดง : เกิดกรณีที่อยู่ในข่ายยังแก้ไขไม่ได้ ควรมีมาตรการนโยบาย โครงการ กิจกรรม เพิ่มขึ้น แผนใช้ไม่ได้ผล ค่าความเสี่ยงรวมเกินระดับ ๖

สีแดง  เกินการยอมรับ

สีเหลือง  เกิดขึ้นแล้วแต่ยอมรับได้

สีเขียว  ยังไม่ได้เกิดแต่เฝ้าระวังต่อเนื่อง

| มาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยง  | เขียว | เหลือง | แดง |
|---|-------|--------|-----|
| การจัดทำโครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึก ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน  | ✓     |        |     |
| มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตของหน่วยงานทางเว็บไซต์หลัก   | ✓     |        |     |
| การจัดทำคู่มือปฏิบัติงานแผนผังขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เพื่อยืดถือปฏิบัติให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน   | ✓     |        |     |
| มาตรการไม่รับของขวัญ และของกำนัลทุกชนิด จากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy)   | ✓     |        |     |
| มาตรการแสดงเจตนาตนในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานของผู้บริหารด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส     | ✓     |        |     |
| ๑. โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรบริหารส่วน ตำบลลวดจันทร์  | ✓     |        |     |
| ๒. ส่งบุคลากรของหน่วยงานผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น เข้ารับการอบรมเพื่อเข้าใจ และได้รับความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน |       |        |     |
| มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ  | ✓     |        |     |
| ๑. มาตรการควบคุมการเบิกจ่ายตามข้อบัญญัติรายจ่ายประจำปี  | ✓     |        |     |
| ๒. มาตรการป้องกันการใช้จ่ายบประมาณที่ไม่สมควร ผิดวัตถุประสงค์ หรือไม่มีประสิทธิภาพ  |       |        |     |
| ๓. มาตรการแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของหน่วยงาน  |       |        |     |
| ๑. กิจกรรมสร้างความโปร่งใสในการเลื่อนขั้นเงินเดือน  | ✓     |        |     |
| ๒. มาตรการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล   |       |        |     |

